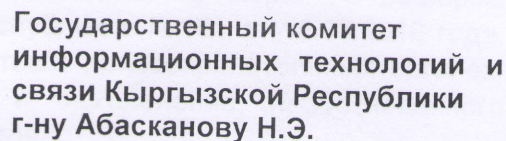




Кыргызская Республика, 720011, г. Бишкек, ул. Шопокова 93/2,
Тел.: +996 (312) 962035, 910001, факс: +996 (312) 962036,
e-mail: aoc@infotel.kg, <http://www.aoc.kg>



ОЮЛ «Ассоциация операторов связи» (далее – «Ассоциация»), представляющее интересы компаний, действующих на телекоммуникационном рынке Кыргызской Республики, выражает Вам свое почтение и сообщает о нижеследующем:

В целях устранения правовых пробелов в действующем законодательстве Кыргызской Республики Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее «ГКИТиС») был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» (далее «Законопроект»), согласно которому вносятся изменения в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года №31 (далее «Закон») и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года №114 (далее «Кодекс») и Анализ регулятивного воздействия (далее - «АРВ») к данному Законопроекту.

Ассоциация, ознакомившись с указанным Законопроектом и АРВ к нему, ранее направляла перечень соответствующих изменений и дополнений к Законопроекту, которые были обсуждены в рамках встречи, состоявшейся 26 октября 2017 года в ГКИТис КР, с участием представителей операторов мобильной сотовой связи.

(i) Законопроект предполагается дополнить статьей 270¹ следующего содержания:

«Статья 270¹. Реализация либо передача SIM-карты или абонентского терминала, не требующего SIM-карты, другому лицу

Реализация либо передача SIM-карты или абонентского терминала, не требующего SIM-карты, другому лицу, без оформления (переоформления) договора в соответствии с его документом, удостоверяющим личность, в течение установленного законодательством в области связи срока –

влечет наложение административного штрафа на граждан – от десяти до пятидесяти, на юридических лиц – от ста до пятисот расчетных показателей.»,

Ассоциация отмечала на необходимость доработки редакции вводимых дополнений в целях исключения широкого толкования закона, так как под регулирование Законопроекта подпадают абоненты - физические лица, каким образом и на основании чего уполномоченный на то орган будет иметь право удостовериться в соответствующей реализации либо передаче абоненту SIM-карты или абонентского терминала, не требующего SIM-карты? Абоненту необходимо всегда иметь в наличии договор?

- (ii) Обращаем Ваше внимание на тот факт, что в ходе обсуждения согласия не было достигнуто в отношении принципиально важного для Ассоциации вопроса **по передаче подведомственности рассмотрения дел по административным правонарушениям по статье 270-1 Кодекса органам внутренних дел.**

Ассоциация полагает необходимым отметить о противоречиях данных правок, в той редакции, в которой они представлены разработчиком Законопроекта, с реализуемым в настоящее время Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» №161 от 18.07.2016 года, государственной политикой по реформированию системы правоохранительных органов, основной целью которого является устранение и искоренение необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов.

Передача подведомственности рассмотрения дел по административным правонарушениям органам внутренних дел, в правоприменительной практике приведет к непосредственному контакту, и как следствие, повышению уровня коррупционных рисков, поскольку, субъекты, реализующие SIM-карты, в частности операторы мобильной сотовой связи, являются субъектами предпринимательства, как и физические лица занимающиеся реализацией SIM-карты на патентной основе. Следовательно, это будет еще одним дополнительным способом и возможностью для органов внутренних дел на правовых основаниях вмешиваться в сферу торговли и услуг.

Тогда как, в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы" от 21 января 2013 года № 11 и решения Совета безопасности Кыргызской Республики "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" от 4 июля 2016 года № 3, важнейшим направлением работы всех ветвей государственной власти является реализация государственной стратегии антикоррупционной политики, совершенствование законодательства в целях эффективного выявления и пресечения коррупционных рисков, принятие комплекса мер по сужению (до полного исключения) коррупционной составляющей в деятельности сотрудников правоохранительных органов и исключения уровня вмешательства в предпринимательскую деятельность.

Согласно, ст. 2 Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» основными задачами органов внутренних дел является обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества. Соответственно к приоритетной задаче органов внутренних дел отнесено **обеспечение общественного порядка**, которое никоим образом не может быть связано с необходимостью именно органом внутренних дел осуществлять проверки абонента или субъекта предпринимательства на предмет совершения или не совершения последним гражданско-правовой сделки, связанной с заключением или переоформлением договора на оказание услуг связи.

Также, необходимо принять во внимание закрытый милитаризованный характер самой системы органов внутренних дел и проблем, существующих в органах внутренних дел, связанных с нарушением прав человека, грубого и неуважительного отношения к людям, низким уровнем профессионализма сотрудников, отсутствием прозрачности в деятельности.

Кроме того, реализация либо передача SIM-карты или абонентского терминала, не требующего SIM-карты, другому лицу без переоформления договора на оказание услуг

связи относится к правонарушению, связанному со сферой торговли и услуг, которое подведомственно антимонопольному органу, налоговым органам либо органам местного самоуправления.

- (iii) Ассоциация отмечает также необходимость четкой регламентации деятельности уполномоченного органа при рассмотрении дел по административным правонарушениям и наложении административного взыскания по статье 270-1 Кодекса.

В целях реализации данного Законопроекта необходимо подробно указать механизм деятельности уполномоченного государственного органа с учетом отраслевой специфики.

Ассоциация обращает Ваше внимание на тот факт, что Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс в части определения органа внутренних дел (ст. 515) уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях. Однако, какой орган будет заниматься процессуальным оформлением правонарушений, Законопроектом не предусмотрено. То есть, главой 38 Кодекса установлены уполномоченные органы, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по соответствующим статьям Кодекса, следовательно, не устранение этого обстоятельства, впоследствии, приведет к правовому пробелу.

На основании вышеизложенного Ассоциация акцентирует Ваше внимание на необходимость доработки, как редакции Законопроекта, так и сопутствующих ему документов.

Принимая во внимание необходимость подписания АРВ к Законопроекту, Ассоциация информирует о решении подписать данный документ в варианте государственного регулирования и оценки последствий №3: «Внести изменения в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» только в части введения понятия абонент и устранения правового пробела в части изменений статей 275, 284 и 515 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности.»

В связи с этим, Ассоциация обращается к Вам с просьбой о подтверждении в официальном порядке ранее обсужденных с Ассоциацией намерений ГКТИС КР в отношении последующей детальной отработки регламента деятельности уполномоченного государственного органа при рассмотрении дел по административным правонарушениям и наложении административного взыскания, включая внесение изменений в справку – обоснование к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» в этой части, до подписания Ассоциацией АРВ к Законопроекту.

С уважением,

Исполнительный директор

А.Куренкеев